

รัฐบาลลาวออกมติเกี่ยวกับทิศทางและวิธีการแก้ไขปัญหา ชาวต่างประเทศที่เข้ามาค้าขายและทำงานรับจ้างใน สปป.ลาว

รัฐบาลแห่ง สปป.ลาว มีมติข้อตกลงฉบับเลขที่ 03/ลพ ลงวันที่ 16/03/2011 เกี่ยวกับทิศทางและวิธีการ
แก้ไขปัญหาชาวต่างประเทศที่เข้ามาทำกินด้วยการค้าขายและทำงานรับจ้างในลาว เนื้อความว่า

- อิงตามกฎหมายว่าด้วยรัฐบาลแห่ง สปป.ลาว เลขที่ 02/สพข ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2003, มาตรา 7
(ใหม่) ข้อที่ 7

- อิงตามสภาพที่มีชาวต่างประเทศประกอบอาชีพด้วยการตั้งร้านค้าหรือร้านบริการประเภทต่าง ๆ
รวมทั้งประกอบอาชีพโดยการรับจ้างภายในประเทศของเราที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีทั้งดำเนินการถูกต้อง
และไม่ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

- อิงตามการศึกษา ทหารเรือและตกลงในที่ประชุมการประชุมร่วมระหว่างคณะรัฐบาลกับกรุงเวียงจันทน์
และผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เมื่อวันที่ 24 - 25 มกราคม 2011

รัฐบาลได้มีมติข้อตกลง

มาตรา 1 รับรองทิศทางและการแก้ไขปัญหาการคุ้มครองชาวต่างประเทศที่เข้ามาประกอบอาชีพด้วยการค้า
ขายและใช้แรงงานรับจ้างใน สปป.ลาว ตามทางเลือก “เปลี่ยนเข้าสู่การคุ้มครองตามกฎหมายและระเบียบการ
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว อย่างเข้มงวด บนพื้นฐานของการรับประกันด้านความสงบ ความเที่ยงธรรมใน
การประกอบอาชีพและความเป็นระเบียบเรียบร้อยในสังคม รวมทั้งความมีมิตรไมตรีกับพลเมืองประเทศอื่นที่
เข้ามาทำกินภายในประเทศเรา โดยสอดคล้องกับแนวทางการต่างประเทศของพรรคและรัฐของเรา ปกป้อง
ผลประโยชน์ของพลเมืองและประเทศชาติอย่างเหมาะสม

มาตรา 2 เห็นชอบให้ดำเนินการแก้ไขตามที่ได้ศึกษาค้นคว้านำเสนอ คือ

1. สำหรับชาวต่างประเทศที่เข้า-ออก สปป.ลาว แล้วมีเอกสารครบถ้วน ถูกต้องตามกฎหมาย และ
ระเบียบการต่าง ๆ ของ สปป.ลาว มีทุนไม่ต่ำกว่า 1,000 ล้านดอลลาร์และมีการผลิตในธุรกิจที่มั่นคง เช่น มีร้านค้า
ส่ง ร้านค้าย่อย ร้านตัดเย็บ และผู้ที่มีศูนย์-มีสวน มีหนอง-กระชัง มีฟาร์ม-สถานที่เพาะปลูก เลี้ยงปลา เลี้ยงเป็ด
ไก่ หมูและสัตว์อื่น ๆ นั้น ให้ปฏิบัติตามแนวทางและวิธีการแก้ไขดังนี้

1.1 มอบให้องค์การบริหารส่วนอำเภอ เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง ในการคุ้มครอง ติดตาม
ตรวจสอบ จัดสรรสถานที่ค้าขาย เช่น ทำเป็นตลาดหรือทำเป็นห้างร้านของชาวต่างประเทศและไปขึ้นทะเบียน
การค้ากับหน่วยงานอุตสาหกรรมและการค้า, ขอขึ้นทะเบียนภาษีอากรกับหน่วยงานภาษีอากร, ขอวีซ่ากับ
หน่วยงานต่างประเทศ, ขอบัตรอนุญาตทำงานกับหน่วยงานแรงงานและสวัสดิการสังคมและขอบัตรอนุญาต
พำนักและอาศัยกับหน่วยงานป้องกันความสงบ ให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบการ พร้อมทั้งปฏิบัติตามภาระ
อย่างครบถ้วนในการเข้าเมืองของตนเอง เช่นเดียวกับพลเมืองลาว

1.2 สำหรับผู้มีทุนไม่ถึง 1,000 ล้านกีบ (แต่ไม่น้อยกว่า 250 ล้านกีบ) นั้น ต้องมอบให้ห้องค์การบริการส่วนอำเภอทำสัญญาไว้อย่างรัดกุม เพื่อให้เขาเพิ่มเงินลงทุนให้ถึง 1,000 ล้านกีบ ภายใน 2 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับมาตร 17 ของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ถ้าหากครบ 2 ปี แล้ว ยังเพิ่มเงินลงทุนไม่ได้ จะต้องหยุดกิจการและให้กลับประเทศ

1.3 มอบให้ห้องค์การบริการส่วนอำเภอ เป็นผู้ประสานงานสมทบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการติดตามตรวจสอบความถูกต้อง เกี่ยวกับข้อมูลที่פקอาศัย สถานที่ค้าขาย การเคลื่อนไหวนหรือโยกย้ายไปมา การเจ็บป่วยหรือการตาย ของชาวต่างประเทศ พร้อมกันนี้ก็ให้อธิบาย ชี้แจงให้พวกเขาทราบเกี่ยวกับระเบียบการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว แนะนำให้ปฏิบัติตามอย่างเข้มงวด อำเภอจะต้องรายงานสภาพการคุ้มครอง และการเคลื่อนไหวนของชาวต่างประเทศให้กับทางจังหวัดและเมืองหลวงเป็นปกติ

1.4 สำหรับชาวต่างประเทศ ที่เข้ามาหลังจากออกมติข้อตกลงฉบับนี้ ให้ปฏิบัติตามมาตรา 17 ของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนอย่างเคร่งครัด โดยไม่มีการอนุโลมเพื่อให้จัดตั้ง ดำเนินกิจการได้โดยเด็ดขาด

2. สำหรับชาวต่างประเทศ ที่กำลังทำอาชีพเป็นช่างและกรรมกรรับเหมาก่อสร้าง, ซ่อมแซมบ้านเรือน, เฟอร์นิเจอร์, ช่างไฟฟ้า ที่มีฝีมือดี ไม่มีโรคติดต่อและมีเงื่อนไขของแรงงานอย่างครบถ้วน นั้นให้ดำเนินการแก้ไขดังนี้

2.1 มอบให้ห้องค์การบริการส่วนอำเภอ เป็นผู้รับผิดชอบโดยตรง ในการคุ้มครอง ติดตามตรวจสอบและรับรอง รับประกันให้เขาดำเนินการขอวีซ่ากับหน่วยงานต่างประเทศ, ขอบัตรอนุญาตทำงานกับหน่วยงานแรงงานและสวัสดิการสังคมและขอบัตรอนุญาตพำนักและอาศัยใน สปป.ลาว กับหน่วยงานป้องกันความสงบ ให้ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบการ พร้อมทั้งปฏิบัติตามภาระหน้าที่อย่างครบถ้วนในการเข้าเมืองของตนเอง เช่นเดียวกับพลเมืองลาว

2.2 ชาวต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานใน สปป.ลาว ต้องรายงานตัวเพื่อเข้าทำงานโดยผ่านหน่วยงานแรงงานหรือโครงการลงทุน, ผ่านบริษัทจัดหางานหรือตลาดแรงงานใน สปป.ลาว, จะต้องเคารพระเบียบกฎหมาย, ระเบียบการต่าง ๆ และวัฒนธรรม สัตว์ครองประเพณีของลาว

2.3 ให้หน่วยงานแรงงานและโครงการที่ใช้แรงงานต่างประเทศปฏิบัติตามกฎหมาย, ระเบียบการที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว และสัญญาหรือบทบันทึกร่วมมือด้านแรงงานระหว่าง สปป.ลาว กับประเทศที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด เป็นต้นเช่น ระเบียบการ ,เงื่อนไข, ขั้นตอนการขอโควตา, ขออนุญาตนำเข้า, ขึ้นทะเบียน, ขอบัตรหรือต่อใบอนุญาตทำงาน, บัตรอนุญาตพักอาศัย, ขอวีซ่าแรงงาน, การคุ้มครอง-การนำไปใช้, เสียภาษีรายได้ส่วนบุคคล จากโรงงานต่างประเทศและให้เคารพข้อห้ามต่าง ๆ

2.4 ให้หน่วยงานแรงงานและโครงการที่นำแรงงานต่างประเทศเข้ามา ทำสัญญาข้อผูกพัน แรงงานให้มีเนื้อหาชัดเจนและครบถ้วน กล่าวคือ จำนวนแรงงานและวิชาเฉพาะของแต่ละคน, กำหนดระยะเวลาและสถานที่ทำงาน, กำหนดเงินเดือน, เงินพิเศษ, ค่าแรงงานและรูปแบบการเบิกจ่าย, ประเภทงานที่ทำ, กำหนดเวลาทำงานและเวลาพักผ่อน, รูปแบบการทำงาน, การกินอยู่, การพักอาศัย, การตรวจสุขภาพ, การรักษาโรคและประกันสังคม, ค่าใช้จ่ายในการเดินทางทั้งไปและกลับหรือเงินสมทบเข้ากองทุนเพื่อการส่งแรงงานกลับประเทศ, ใบรับรองวิชาชีพหรือเอกสารผ่านงาน, ใบรับรองสุขภาพ, การเสียภาษีรายได้ส่วนบุคคล, ค่าธรรมเนียมการทำงาน และปฏิบัติตามนโยบายสวัสดิการสังคมอื่น ๆ

2.5 อัตราส่วนแรงงานต่างประเทศที่หน่วยงานแรงงานและโครงการนำเข้า ไม่เกิน 10% สำหรับ แรงงานด้านใช้แรงงานและไม่เกิน 20% สำหรับแรงงานใช้สติปัญญาของจำนวนแรงงานทั้งหมด ภายใน หน่วยงานของตน (นอกจากกรณีพิเศษที่รัฐบาลตกลง), กำหนดระยะเวลาการทำงานใน สปป.ลาว 2 ปี และ ต่อได้อีก 2 ปี แต่สูงสุดไม่เกิน 4 ปี, หากถึงกำหนดระยะเวลา 4 ปีแล้ว ต้องกลับประเทศ โดยไม่มีการพิจารณาต่อ บัตรทำงาน, บัตรอนุญาตพักอาศัยและวิชาแรงงานเด็ดขาด จนกว่าจะถึง 2 ปี จึงจะมีการพิจารณา

2.6 หน่วยงานแรงงานและโครงการ ไม่มีสิทธิโอนแรงงานต่างประเทศให้ภาคส่วนอื่น โดยไม่ได้ รับอนุญาตจากองค์การคุ้มครองแรงงาน เมื่อสัญญาแรงงานสิ้นสุด ผู้ว่าจ้างแรงงานต้องควบคุมและส่งแรงงาน กลับประเทศภายใน 15 วัน หากพ้นกำหนดการดังกล่าวจะถูกปรับและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการส่งกลับ ประเทศตามกฎหมายและระเบียบการที่เกี่ยวข้อง

2.7 ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จัดกองทุน เพื่อส่งเสริมแรงงานต่างประเทศกลับ ประเทศ โดยสอดคล้องกับสัญญาหรือบันทึกลงนามความร่วมมือด้านแรงงานกับแต่ละประเทศ เช่น กับประเทศ ไทย หัก 15% ของเงินเดือนแรงงานต่างประเทศเข้ากองทุน

2.8 ถ้าหากมีแรงงานต่างประเทศคนใด ลักลอบออกไปรับจ้างหรือประกอบอาชีพภายนอก ให้ แรงงานหรือเจ้าของโครงการเรียกกล่าวตักเตือน ,เลิกว่าจ้าง, แจ้งให้เจ้าหน้าที่แรงงานและป้องกันความสงบ ของอำเภอหรือจังหวัดทราบ, ติดตามตัวเข้ามาเสียค่าปรับและส่งกลับประเทศ ถ้าหากหน่วยงานแรงงานหรือ โครงการเพิกเฉยหรือสมรู้ร่วมคิด จะถูกปรับและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดส่งแรงงานดังกล่าวกลับประเทศ ทั้งหมดตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย, คำสั่งของนายกรัฐมนตรี เลขที่ 136/นย, ข้อตกลงกระทรวงแรงงาน เลขที่ 5418/รศส., คำสั่งชี้แนะของกระทรวงป้องกันความสงบ เลขที่ 573/ปกส. และระเบียบการอื่น ๆ ที่ เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด

3. สำหรับแรงงานต่างประเทศ ที่เข้ามาภายหลังการออกมติข้อตกลงฉบับนี้ อนุญาตให้ประกอบอาชีพ ได้ตามระเบียบการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของ สปป.ลาว เท่านั้น ไม่ยินยอมให้มีการประกอบอาชีพโดยลำพัง เช่น การเร่ขายของโดยการถือ หาบ ปั่นจักรยานหรือมอเตอร์ไซด์, การเก็บซื้อขยะ ของเก่า การบีบนวด, เสริมสวย ทำเล็บ ชั่งน้ำหนัก และอื่น ๆ ที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายและไม่เป็นระเบียบสวยงาม โดยเด็ดขาด

- มอบให้องค์การบริหารส่วนอำเภอ เป็นผู้ประสานงาน สมทบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการคุ้มครองและติดตามตรวจสอบ เพื่อให้แรงงานต่างประเทศที่เข้ามาใหม่ ดำเนินอาชีพอย่างถูกต้อง ตามที่กำหนดไว้ในมติข้อตกลงฉบับนี้ นั่นก็คือระเบียบการและกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ถ้าหากพบเห็นผู้ที่ ละเมิด ก็ให้ดำเนินตามกฎหมายและระเบียบการที่เกี่ยวข้องอย่างเด็ดขาด

- ห้ามบรรดาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของศูนย์กลางและท้องถิ่น ออกวิซ่า,ออกใบอนุญาตทำงานและ ออกบัตรอนุญาตพักอาศัยใน สปป.ลาว ให้กับแรงงานต่างประเทศโดยไม่ถูกต้องอย่างเด็ดขาด

4. ห้ามเจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานของรัฐใช้อำนาจหน้าที่และตำแหน่ง หาผลประโยชน์ส่วนตน รับ สิบนบจากผู้ลงทุน หน่วยแรงงานหรือแรงงานต่างประเทศ ถ้าหากบุคคลใดละเมิด ให้ปฏิบัติตามที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบของข้าราชการหรือดำเนินคดีตามกฎหมายและระเบียบการที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดและทันที

5. ให้เร่งค้นคว้าวิจัย ออกนโยบาย และนิติกรรมเพิ่มเติม

5.1 ให้กระทรวงป้องกันความสงบ สมทบกับกระทรวงการต่างประเทศร่างระเบียบการเฉพาะ เกี่ยวกับการควบคุมการเข้า-ออก สปป.ลาว และการคุ้มครองชาวต่างประเทศ เพื่อเสนอให้รัฐบาลพิจารณาดกกลง ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา 22 ข้อ 2 ของคำสั่ง 136/นย.

5.2 ให้กระทรวง องค์การที่เกี่ยวข้องชี้แจงให้กับทุกจังหวัด อำเภอ และหน่วยงานในปกครอง ส่วนตน โดยละเอียด พร้อมจัดตั้งและปฏิบัติตามคำสั่ง136/นย. อย่างเป็นทางการและเข้มงวดทั่วประเทศ

มาตรา 3 วิธีการจัดตั้งปฏิบัติ

1. ให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เร่งค้นคว้าวิจัย นำเสนอ และแต่งตั้งคณะรับผิดชอบการ แก้ไขปัญหาชาวต่างประเทศที่เข้ามาประกอบอาชีพใน สปป.ลาว ซึ่งประกอบด้วยเจ้าพนักงานระดับสูงจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแทนคณะผู้นำชุดก่อน

2. ให้คณะรับผิดชอบที่แต่งตั้งขึ้นมาใหม่ ดำเนินการจัดตั้งปฏิบัติตามมติข้อตกลงฉบับนี้โดยเร็ว โดยเริ่ม จากกรุงเทพฯจันทน์ก่อน จึงเผยแพร่ความรู้และประสบการณ์ไปยังจังหวัดอื่น ๆ ให้ก้าวออกไปอย่างเหมาะสม เช่น ก้าวแรก ในระดับการจัดตั้งและขึ้นเอกสาร, ก้าวสอง ขึ้นการลงพื้นที่สำรวจ, ระดับดำเนินการแก้ไขจริง และอื่น ๆ จนถึงระดับประเมินและสรุปผล

3. มอบให้กระทรวงการต่างประเทศ ทำการจัดตั้งการพบปะ ชี้แจงให้กับสถานทูต สถานกงสุลของ ประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้อง ให้ได้ทราบในนโยบายและมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลจะดำเนินการอย่างละเอียด ลึกซึ้ง เพื่อให้เข้าใจ เห็นอกเห็นใจกัน พร้อมทั้งให้ความร่วมมือในการปฏิบัติจริง

4. มอบให้คณะผู้รับผิดชอบเป็นศูนย์กลางในการประสานงาน ชี้แนะ ติดตามตรวจสอบ และรวบรวม รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการปฏิบัติตามมติข้อตกลงฉบับนี้ให้กับคณะเลขาธิการรัฐบาลรับทราบเสมอ เพื่อรวบรวมและรายงานให้กับนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลทราบเพื่อเสนอแนะได้ทันการณณ์

มาตรา 4 บรรดารัฐมนตรีว่าการกระทรวง หัวหน้าองค์การเทียบเท่ากระทรวง ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพฯและบรรดาเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจงทราบและมีความรับผิดชอบให้ความร่วมมือในการจัดตั้งปฏิบัติมติข้อตกลงฉบับนี้ตามภาระ บทบาทหน้าที่ของตน

มาตรา 5 มติข้อตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ลงลายมือไว้เป็นต้นไป

ตัวแทนรัฐบาลนายกรัฐมนตรี

ทองสิง ทำมะวง

นายกรัฐมนตรี

ที่มา: สำนักข่าวสารประเทศลาว วันที่ 8 เมษายน พ.ศ. 2554